



MØTEINNKALLING

Utvalg: **Formannskapet**
Møtested: Rådhuset - ordførerens kontor
Møtedato: **22.08.2012** **Tid: kl. 10.00**

Representantene innkalles herved. Vararepresentantene skal bare møte etter særskilt innkalling. Eventuelle forfall meldes snarest til tlf. 784 24011.

SAKLISTE

Arkiv	Saksnummer Innhold	Journr.
140	12/9 PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN FOR MÅSØY KOMMUNE 2013-2025 – ENDELIG VEDTAK	12/595
140	12/10 KOMMUNEPLAN FOR MÅSØY KOMMUNE 2013-2025 - SAMFUNNSDELEN - RULLERING	12/45

Orienteringssaker/drøftinger:

Jenter på hjul

Deltakelse Arctic Race of Norway ?

Sjøvannsledning Hermann Export

Nyansettelser

Omstillingskommune

MÅSØY KOMMUNE, 9690 Havøysund, 13. august 2012


Anne Karin Olli
ordfører

PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN FOR MÅSØY KOMMUNE 2013-2025 - ENDELIG VEDTAK

Saksbehandler: Edmund Mikkelsen jr.
Arkivsaksnr.: 12/595

Arkiv: 140

Saksnr.: Utvalg
9/12 Formannskapet

Møtedato
22.08.2012

Rådmannens innstilling:

Måsøy kommunestyre viser til forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, samt innspill i følge høringsuttalelser til planprogrammet. Kommunestyret vedtar dette som endelig planprogram for det videre planarbeidet. Administrasjonen gis fullmakt til å innarbeide innspill fra høringsinstansene i planprogrammet.

Dokumenter:

DOK	Rådmannens utredning/innstilling				
DOK	S 1656/09	10.06.2009	FSK//ABO	140	
	KOMMUNEPLAN - RULLERING				
DOK	I 2036/09	29.05.2009	FSK//ABO	140	
	Adm.				
	KOMMUNEPLAN 2011 - 2023 FORSLAG TIL PLANPROGRAM				
BEH	PS 2523/09	23.06.2009	FSK//ABO	140	
	Saksnr 24/09 fra møte 18.06.2009 i Kommunestyret				
	SAKS PROTOKOLL: KOMMUNEPLAN - RULLERING				
DOK	U 2640/09	29.06.2009	FSK//EMO	140	
	Iflg. liste				
	MELDING OM POLITISK VEDTAK - KOMMUNEPLAN - RULLERING				
DOK	I 2501/11	05.07.2011	FSK//EMJR	140	
	Fylkesmannen i Finnmark				
	HØRINGSUTTALELSE-KOMMUNEPLAN FOR MÅSØY KOMMUNE 2012-2024 SAMFUNNSDELEN				
DOK	I 2614/11	13.07.2011	FSK//EMJR	140	
	Fylkesmannen i Finnmark				
	MÅSØY KOMMUNE - PLANPROGRAM				
DOK	I 2745/11	29.07.2011	FSK//EMJR	140	
	Statens vegvesen				
	PLANPROGRAM - RULLERING KOMMUNEPLAN 2011 - 2023 I MÅSØY KOMMUNE				
DOK	I 2823/11	09.08.2011	FSK//EMJR	140	
	Sametinget				
	UTTALELSE TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANEN				
DOK	I 3201/11	15.09.2011	FSK//EMJR	140	
	Kystverket				
	SVAR FRA KYSTVERKET TROMS OG FINNMARK-PLANPROGRAM RULLERING KOMMUNEPLAN 2011-2023				
DOK	I 3523/11	07.10.2011	FSK//EMJR	140	
	Fylkesmannen i Finnmark				
	INNSPILL TIL RULLERING AV KOMM.PLANENS AREALDEL OG SAMFUNNSDEL FOR MÅSØY KOMMUNE - PLANPROGRAM-PLANPROGRAM				

Innledning:

Kommunestyret vedtok i sak 24/09 i møte den 18.6.2009 at kommuneplanen skulle revideres i følge forslag til planprogram, og at dette omfattet både samfunnsdelen og arealdelen. Arbeidet med samfunnsdelen ble igangsatt 3.2.2010 med et oppstartsmøte og med påfølgende møter der innbyggere og næringsliv m.fl. deltok aktivt i prosessen. Kommunestyret godkjente samfunnsdelen i sak 16/11 i møte den 13.5.2011, og forslaget ble deretter lagt ut på høring i 6

uker. I forbindelse med dette gjorde Fylkesmannen i Finnmark kommunen oppmerksom på at det var gjort en saksbehandlingsfeil i planprosessen, og forslag til samfunnsdel ble derfor returnert. Feilen bestod i at kommunen ikke hadde lagt ut forslag til planprogram på høring i 6 uker etter vedtaket i kommunestyret den 18.6.2009. Ut fra drøftinger med fylkesmannens stab ble planprogrammet lagt ut på høring den 13.7.2011. Det kom inn uttalelser fra Fylkesmannen, Statens Vegvesen, Sametinget og Fiskeridirektoratet innen høringsfristen. Saken har etter dette beklageligvis blitt liggende som følge av personalendringer i sentraladministrasjonen. Derfor kommer planprogrammet først til endelig behandling til dette møtet.

Når kommunestyret har vedtatt endelig planprogram så må forslag til samfunnsdel godkjennes på nytt av kommunestyret og legges ut på høring i 6 uker. Dette ut fra drøftinger med fylkesmannens stab som mener dette er nødvendig for å være i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser. Dette innebærer at samfunnsdelen kan bli endelig vedtatt i kommunestyrets møte den 13.12.12. Virkningsperioden for planprogram og samfunnsdel er endret i tråd med at endelig vedtak er skjøvet i tid.

Saksutredning:

Sammendrag av høringsuttalelsene til kommunens forslag til planprogram:

Fylkesmannen

- Reindriftsnæringen antas å bli særlig berørt av planarbeidet og vi anbefaler at kommunen beskriver et opplegg for informasjon og medvirkning for næringen i planprogrammet
- Det er ønskelig at de nasjonale miljømålene nevnes i den innledende delen, sammen med de regionale og lokale miljømålene, og at relevante rikspolitiske retningslinjer og stortingsmeldinger nevnes
- Den innledende delen bør også gi en beskrivelse av antatte virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn
- I samfunnsdelen i planprogrammet bør utfordringene lokalt knyttet til de nasjonale forventningene om et universelt utformet samfunn vurderes. Nye utbyggingsområder og ny bebyggelse er en del av dette. I tillegg hva dette innebærer ift. sektorovergrepene tema som barn og unges oppvekstmiljø, folkehelse, eldrepolitikk, integrering
- Sørge for at generell oversikt over behov hos personer for re-/habilitering er på plass i følge forskrift om habilitering og rehabilitering
- Planlegge hvordan man skal få oversikt over befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i befolkningen, og hvordan man skal integrere folkehelseperspektivet i kommunal planlegging
- Vedta en overordnet målsetting for sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap
- I arealdelen i planprogrammet sørge for å styrke barn og unges interesser
- Ved avsetting av nye områder for fritidsbebyggelse eller utvidelse av eksisterende bør det legges vekt på løsninger for bl.a. energibruk, vann/avløp, veg/parkering og motorferdsel. Det bør også tas stilling til hvor store fritidsboliger som kan settes opp for å ivareta landskapets karakter i kommunen
- Minst mulig avsetning av LNFR-områder (landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift) for spredt bolig-, fritids- og ervervsbebyggelse

- Ved utbygging i 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag skal det tas hensyn til allmennhetens interesser, naturverdier, landskap og kulturminner. Særlige hensyn skal tas til kommunens verna vassdrag
- Bevaring av inngrepsfrie naturområder, verneplan for myrer og våtmark, samt sikring av friluftsområder
- Utarbeidelse av temakart i forbindelse med arealplanprosessen

Sametinget

- Viser til at den nye plan- og bygningslovens plandel skal sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv
- Planprogrammet er lite detaljert i forhold til hva planprogrammet skal gjøre rede for. anbefaler kommunen å sende forslag med arealdisponeringer på forhåndshøring før planforslaget går ut på offentlig ettersyn. Evt. at kommunen legger opp til et løp med to offentlige ettersyn
- Det skal tas særlige hensyn til samiske kulturminner dersom det i arealdelen blir foreslått nye utbyggingsområder. Disse skal utredes iht. forskrift om konsekvensutredninger av 1. juli 2009, jf. Forskriftens § 2 bokstav b samt § 9 tredje ledd
- Sametinget ber om at samiske interesser i kommunen identifiseres, og at det utredes hvilke konsekvenser arealdisponeringene i planen vil ha for disse interessene. Videre at det vurderes i hvilken grad planen sikrer samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. Plan- og bygningsloven § 3-1 bokstav c, og Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark etter Finnmarksloven § 4, og at tiltak for å sikre disse interessene innarbeides i planen
- Som avsluttende kommentar mener Sametinget at planprogrammet er av svært generell karakter, og at organet forbeholder seg retten til å komme med korreksjoner og innspill når dem får mer opplysninger om hvilke arealdisponeringer det legges opp til

Statens vegvesen

- Har ingen merknader til planprogrammet vedr. overordnet kommuneplan, men forutsettes at det i det videre arbeidet blir lagt vekt på løsninger som ivaretar trafikksikkerheten både for biltrafikken og de myke trafikantene
- Vegvesenet viser til at det er en klar sammenheng mellom ulykkessituasjoner og graden av randbebyggelse og private avkjørsler langs en vegstrekning. Økt randbebyggelse langs viktige veger gir også redusert transportstandard i form av nedsatt fartsgrense og flere stopp. Statens vegvesen praktiserer derfor en restriktiv holdning til avkjørsler og boligbygging langs de viktigste vegene
- Nye utbyggingsområder langs riks- og fylkesvegnettet bør fremgå av kommunens arealdel
- Det må settes krav til utarbeidelse av regulerings-/bebyggelsesplan før utbygging, da enkeltutbygginger ofte vil kunne bli etablert svært tilfeldig og planløst uten en nærmere avklaring av for eksempel når det gjelder infrastruktur

Kystverket

- Kystverket forutsetter at sjøarealene i kommunen blir en integrert del av kommuneplanens arealdel. I den forbindelse er det viktig at dette blir en plan som er fremtidsrettet, avklarer arealbruken og gir en forutsigbar arealforvaltning. Det bør

- være en forutsigbar arealforvaltning slik at kommunens sjøarealer ikke kommer i konflikt med navigasjonsinstallasjoner (hvil lyktesektor) hoved- og biled
- Det presiseres at alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg (herunder bl.a. moloer, fiskerihavner, flytebrygger m.m.) skal godkjennes av Kystverket
 - Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen (bygninger, kaier, molo, oppdrettsanlegg m.m.) må i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven
 - I etablerte fiskerihavner vil det ved evt. interessekonflikter være fiskeriinteressene som prioriteres
 - Ved nye fiskerihavnekrav/utbyggingstiltak fra kommunens side er det viktig at dette blir grundig dokumentert og at nytte- kostvurderinger blir en vesentlig del av utredningsarbeidet
 - I områder relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomhet er det viktig at det i forbindelse med etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havnene tas hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil skje ved bruk av containere. Det kan derfor være nødvendig å få avsatt fellesområde nær sjø for plassering av containere eller lager
 - Ved planlegging av olje-/petroleumbaser er det en rekke funksjonelle kriterier som skal oppfylles herav dybde, maritime forhold (seilingsforhold, manøvrering, vær, ankring, bunkers etc.), arealtilgang, infrastruktur, miljørisiko m.m. Om kommunen har konkrete planer for et slikt tiltak ber Kystverket om å bli kontaktet
 - Tidligere områder for dumping av fartøy og kondemneringsområder bør fremgå av arealplanen. Dette bl.a. pga. plassering av installasjoner i sjø. Videre ved havari av fartøy som evt. kan føres til et slikt område når det er fare for at fartøyet går under
 - I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. skal det utarbeides en sikringsplan for hver havn/havneterminal
 - Kystverket i samråd med Fiskeridirektoratet er spesielt oppmerksom på arealdisponeringen til akvakultur der det ikke tillates at noen deler av anlegget skal komme utenfor områdene som er avsatt til akvakultur. Dette inkluderer fortøyninger
 - Kystverket gjør videre oppmerksom på at søknad om akvakulturanlegg alltid skal behandles av Kystverket jf. Tiltaksforskriften

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Innspillene til planprogrammet vil være nyttige i det videre arbeidet med kommuneplanen til tross for at dette skulle vært innarbeidet i løpet av høsten 2009. Høringsinstansene har bl.a. flere viktige innspill til arealdelen spesielt som ennå ikke er igangsatt, og som vil være verdifulle i det videre arbeidet.

Det anbefales at forslag til planprogram med innspill i følge høringsuttalelser for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel for Måsøy kommune vedtas. Administrasjonen gis fullmakt til å innarbeide innspill fra høringsinstansene i planprogrammet.

Vedlegg:

1. Kommuneplan 2011-2023 - Forslag til Planprogram, vedtatt av kommunestyret 18.6.2009
2. Fylkesmannen i Finnmark, høringsuttalelse av 5.10.2011
3. Sametinget, høringsuttalelse av 29.7.2011
4. Statens vegvesen, høringsuttalelse av 25.7.2011
5. Kystverket, høringsuttalelse av 1.9.2011

Havøysund, 13.8.2012,

Edmund Mikkelsen jr.
rådmann

KOMMUNEPLAN FOR MÅSØY KOMMUNE 2013-2025 - SAMFUNNSDELEN - RULLERING

Saksbehandler: Edmund Mikkelsen jr.
Arkivsaksnr.: 12/45

Arkiv: 140

Saksnr.: Utvalg

10/12 Formannskapet
/ Kommunestyret

Møtedato

22.08.2012

Rådmannens innstilling:

Måsøy kommunestyre godkjenner det fremlagte dokument som Kommuneplanens samfunnsdel 2013 - 2025.

Dokumenter:

DOK	S	Rådmannens utredning/innstilling			
DOK	S	1656/09	10.06.2009	FSK//ABO	140
		KOMMUNEPLAN - RULLERING			
DOK	I	2036/09	29.05.2009	FSK//ABO	140
		Adm.			
		KOMMUNEPLAN 2011 - 2023 FORSLAG TIL PLANPROGRAM			
BEH	PS	2523/09	23.06.2009	FSK//ABO	140
		Saksnr 24/09 fra møte 18.06.2009 i Kommunestyret			
		SAKSPROTOKOLL: KOMMUNEPLAN - RULLERING			
DOK	U	2640/09	29.06.2009	FSK//EMO	140
		Iflg. liste			
		MELDING OM POLITISK VEDTAK - KOMMUNEPLAN - RULLERING			
DOK	U	20/10	14.01.2010	FSK//ABO	140
		Adresseliste			
		INVITASJON TIL OPPSTARTSMØTE KOMMUNEPLAN			
DOK	U	1622/10	07.04.2010	FSK//EMJR	140
		Adresseliste			
		INVITASJON TIL OPPSUMMERINGSMØTE KOMMUNEPLAN			
DOK	I	1794/10	16.04.2010	FSK/NÆR/EMJR	140
		Nils Nilsen			
		VEDR. FOLKEMØTE I SNEFJORD - KOMMUNEPLAN			
DOK	U	2281/10	14.05.2010	FSK//EMJR	140
		Havøysund Fiskarlag			
		MØTE VEDR. KOMMUNEPLAN 2012 - 2023			
DOK	U	2408/10	25.05.2010	FSK//EMJR	140
		Nils Nilsen			
		SVAR - VEDR. FOLKEMØTE I SNEFJORD - KOMMUNEPLAN			

Innledning:

Som følge av at det ble gjort en saksbehandlingsfeil i forbindelse med behandlingen av forslag til planprogram for rullering av kommuneplanen, må forslag til samfunnsdelen opp til ny behandling og deretter legges ut på høring i 6 uker. Dette i følge anbefalinger fra Fylkesmannen i Finnmark. Dette innebærer at samfunnsdelen kan bli endelig vedtatt i kommunestyrets møte den 13.12.12. Virkningsperioden for planprogram og samfunnsdel er endret i tråd med at endelig vedtak er skjøvet i tid.

Plan og bygningsloven sier at alle kommuner skal utføre en løpende kommuneplanlegging med sikte på å samordne den fysiske, økonomiske, estetiske og kulturelle utviklingen innenfor sine områder. Kommuneplanen gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men skal fange opp de hensyn som er viktige for utvikling av kommunesamfunnet og forvaltningen av arealressursene.

Samfunnsdelen i kommuneplanen er kommunen sitt fremste politiske dokument. Her ser vi på utviklinga i lokalsamfunnet som helhet for hele planperioden.

Arbeidet med kommuneplanen har hatt en prosjektorganisering, med kommunestyret som oppdragsgiver. Styringsgruppe og planutvalg for den overordnede samfunnsdelen av kommuneplanen er formannskapet, med rådmann som prosjektansvarlig.

Ansvar for utarbeidelse av kommuneplanen har vært tillagt Samfunnsutviklingsenheten, og har vært ført i pennen av Lisbeth Seppola og Edmund Mikkelsen jr. Sektorlederne har vært referansegruppe i prosjektet.

Saksutredning:

Kommunestyret vedtok i møte 18.6.2009 oppstart av arbeidet med ny kommuneplan.

I februar 2010 ble det gjennomført et oppstartsseminar med deltakelse fra kommunestyret, ungdomsrådet, kommuneadministrasjonen og representanter fra næringsliv samt frivillige lag og foreninger. KS stilte med prosessleder til dette. På seminaret ble ulike scenarier og framtidsbilder for Måsøy presentert og diskutert. Deltakerne ble gjennom gruppearbeid utfordret til å beskrive sine håp og forventninger til Måsøysamfunnet i 2024 ut fra historisk utvikling, nåsituasjon og utviklingstrekk lokalt, regionalt og nasjonalt

Det ble valgt ut fire satsningsområder som ble vurdert å være sentrale for at kommunen skal få en ønsket utvikling i tråd med innspillene.

1. Endringsvilje og endringskompetanse
2. Næringsutvikling
3. Bolyst og Infrastruktur
4. Gode Kommunale tjenester

Dette var også grunnlaget for diskusjonene og prioriteringene som ble gjort på de påfølgende folkemøtene som ble gjennomført alle stedene i kommunen, samt at ungdomsrådet ble samlet til eget temamøte. Vi har fått mange gode innspill gjennom prosessen, og ser det som viktig å ta utgangspunkt i disse, samt våre naturgitte fortrinn når vi skal planlegge for framtida.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Vedlegg:

1. Forslag til kommuneplan for Måsøy kommune 2013-2025, Samfunnsdelen

Havøysund, 13.8.2012,

Edmund Mikkelsen jr.
rådmann