



MØTEINNKALLING

Utvalg : Planutvalget
Møtested: Rådhuset - ordførerens kontor
Møtedato: 29.04.2013 Tid: Kl. 10.00

Representantene innkalles herved. Eventuelle forfall bes meldt snarest, og senest innen fredag 26.04.13 til tlf 78 42 40 03. Vararepresentantene skal bare møte etter særskilt innkalling.

SAKLISTE

Vedtak	Saksnummer	Journr.
	Innhold	
	13/5	12/88
	REGULERINGSPLAN FOR GARASJEANLEGG KROKELV	
	13/6	13/284
	KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2014 - 2026	

Måsøy kommune, 9690 Havøysund, 22. april 2013


Anne-Karin Olli
Ordfører

REGULERINGSPLAN FOR GARASJEANLEGG KROKELV

Saksbehandler: Geir H Leite
 Arkivsaksnr.: 12/88

Arkiv: L13

Saksnr.: Utvalg	Møtedato
/ Faste utvalg for plansaker	
13/12 Planutvalget	22.08.2012
3/13 Planutvalget	20.02.2013
5/13 Planutvalget	29.04.2013

Innstilling:

Planutvalget viser til fremlagt reguleringsforsalg med reguleringsbestemmelser og beskrivelse og vedtar dette som ny "Reguleringsplan for Krokelta". Reguleringsplanen med tilhørende beskrivelse og reguleringsbestemmelser oversendes Kommunestyret for egengodkjenning i hht. Plan – og bygningslovens § 12 – 12.

Dokumenter:

1. FUP – sak 18/10 av 14.09.10
2. Frøydis Larsen, klage på vedtak i sak 18/10 av 29.09.10
3. FUP – sak 27/10 av 16.11.10
4. Teknisk sjef – skriv til Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark Fylkeskommune og Statens Vegvesen av 17.06.11
5. Fylkesmannen i Finnmark – skriv av 21.06.11
6. Finnmark Fylkeskommune – skriv av 12.07.11
7. Teknisk sjef – skriv av 04.08.11 til Frøydis Larsen
8. Teknisk sjef – Skriv til Finnmark Dagblad av 16.01.12
9. Teknisk sjef – Skriv til naboer og høringsinstanser av 16.01.12
10. Fylkesmannen i Finnmark – innspill av 23.01.12
11. Finnmarkseiendommen – innspill av 25.01.12
12. Sametinget – innspill av 09.02.12
13. Statens Vegvesen – innspill av 14.02.12
14. Finnmark Fylkeskommune – innspill av 17.02.12
15. Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark – innspill av 12.02.23
16. Teknisk sjef – skriv av 23.02.12 til Frøydis Larsen
17. Utkast til Plankart
18. Utkast til planbeskrivelse og reguleringsbestemmelser av 26.02.12
19. Planutvalget – sak 7/12 av 06.03.12
20. Finnmark Dagblad – Annonse om offentlig høring av 19.07.12
21. Adresseliste – Utsendelse på offentlig høring av 19.07.12
22. Frøydis Larsen – skriv av 09.07.12
23. Fylkesmannen i Finnmark – Høringsuttalelse av 15.08.12
24. Finnmark Fylkeskommune – Høringsuttalelse av 16.08.12
25. Teknisk sjef – Skriv til Frøydis Larsen av 17.08.12
26. Gjermund Mathisen, Leif Bjørn Mathisen og Arnulf Amundsen – Høringsuttalelse av 19.08.12
27. Sametinget – Høringsuttalelse av 20.08.12
28. Statens Vegvesen – Høringsuttalelse av 21.08.12
29. Reindriftsforvaltningen i Øst – Finnmark – Høringsuttalelse av 27.08.12
30. Frøydis Larsen – Skriv av 22.10.12
31. Teknisk sjef – Skriv til Frøydis Larsen av 24.01.13
32. Nytt plankart
33. Planutvalget – sak 3/13 av 20.02.13
34. Teknisk sjef – høringskriv av 20.02.13
35. Finnmark Dagblad – Annonse av 20.02.13
36. Teknisk sjef – skriv til Frøydis Larsen angående fremdriift i saken av 14.03.13
37. Statens vegvesen – høringskriv av 13.03.13
38. Teknisk sjefs utrening og innstilling

Innledning:

Regulering av nye scooterparasjer i tilknytning av eksisterende parasjer på sørsiden av Krokvelven har vært til behandling i Planutvalget i flere runder. Angjeldende planforslag ble vedtatt av Planutvalget i møte 20.02.13 sak 3/13 og sendt ut på høring til berørte instanser med høringsfrist 08.04.13. Planutvalget legges nå frem for Planutvalget for 2. gangs behandling i hht. Plan – og bygningslovens § 12 - 12.

Saksutredning:

Reguleringsplanen viser plassering av 2 nye parasjerekker plassert vinkelrett på og foran, litt ut til side for eksisterende parasjerekke. Hver parasjerekke har 5 parasjer, følgelig er det nå 10 nye scooterparasjer på området. Når en får disse parasjene på plass blir det sannsynligvis behov noe færre tilhengere og parkeringen på området blir tilsvarende mindre.

Planen har vært ute på offentlig høring og ved høringsfristens utløp 08.04.12, var det innkommet en uttalelse. Statens vegvesen påpekte at den innregulerte parkeringsplasser ikke kan ligge helt inntil FV 889 uten at det er en hindring mellom veg og parkeringsplass. For å løse dette foreslås det at det reguleres inn en grøft mellom veg og parkeringsplass.

Vurdering

Forslaget fra Statens vegvesen er en akseptabel løsning og det reguleres inn en åpen grøft langs FV 889 fra ny avkjørsel til parasjeanlegg og sørover mot reguleringsgrensen. Dette tas også inn i reguleringsbestemmelsenes § 3 Offentlig trafikkområde, eksisterende FV 889.

Ut over dette er det ikke kommet inn merknader til reguleringsvedtaket.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Med de siste endringene som er gjort, er reguleringsendringene nå i tråd med så vel ønsket fra søker som merknadene fra høringsinstanser. Rådmannen anbefaler derfor at fremlagt reguleringsforslag blir vedtatt.

Raymond Robertsen/Sign.
rådmann



Geir H. Leite
teknisk sjef

KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2014 - 2026

Saksbehandler: Geir H. Leite
 Arkivsaksnr.: 13/284

Arkiv: 141

Saksnr.: Utvalg
 6/13 Planutvalget

Møtedato
 29.04.2013

Innstilling:

Planutvalget vedtar igangsetting av utarbeidelse/rullering av Kommuneplanens arealdel for perioden 2014 – 2025, med henblitt på ferdigstillelse innen utgangen av 2014.

Samtidig vedtar Planutvalget det fremlagte forslag til Planprogram og legger dette ut på offentlig høring i tiden frem til 31. mai 2013.

Planutvalget ber samtidig administrasjonen undersøke muligheten for eksternt finansiering av hele eller deler av planarbeidet, og legge frem en finansieringsplan i forbindelse med budsjettregulering i kommunestyrets junimøte.

Dokumenter:

1. Måsøy kommune – kommuneplanens arealdel av 22.06.00
2. Måsøy kommune – kommunal planstrategi av 06.09.12
3. Måsøy kommune – kommuneplanens samfunnsdel av 31.01.13
4. Måsøy kommune – forslag til planprogram kommuneplanens arealdel
5. Teknisk sjef utredning og innstilling

Innledning:

I hht. Plan – og bygningsloven skal alle kommuner ha en overordnet kommuneplan, med en samfunnsdel og en arealdel. Gjeldende arealdel, som på mange områder ikke er gjeldende lenger, ble utarbeidet i 1999 og vedtatt i 2000. Måsøy kommune har hatt samfunnsdelen under utarbeidelse siden 2010, og denne ble endelig vedtatt av kommunestyret 31.01.13. I mellomtiden har kommunen også utarbeidet Kommunal planstrategi for perioden 2012 – 2015, en planstrategi som etter Plan – og bygningsloven skal legge føringer for hvilke planer som skal utarbeides i valgperioden. Kommuneplanens arealdel er den overordnede planen som viser hvilke arealer som skal brukes til hvilke formål i den kommende 12 års – periode.

Saksutredning:

I kommunens planstrategi er følgende planer vedtatt utarbeidet/rullert i 2013:

- ✓ Kommuneplanens arealdel
- ✓ Kommunedelplan for Havøysund
- ✓ Krise og beredskapsplan
- ✓ Hovedplan for vann og avløp
- ✓ Havneplan
- ✓ Reguleringsplan/bebyggelsesplan boliger Rolvsøy
- ✓ Handlings – og tiltaksplan klima og energi
- ✓ Handlingsplan for boligbygging
- ✓ Strategisk kompetanseplan for ansatte

I 2012 skulle det i hht. Kommunal planstrategi vært utarbeidet overordnet Næringsutviklingsplan og HMS – plan, samt foretatt rullering av Strategisk Næringsplan, men dette arbeidet er ikke startet og følgelig må også disse planene utarbeides i 2013. I tillegg har hver sektor planer som er vedtatt utarbeidet eller rullert.

For tiden er det således ikke samsvar mellom hvilke planer som er vedtatt utarbeidet og rullert, og den kapasitet, økonomisk og personellmessig, som kommunen har til rådighet for gjennomføring av planarbeidet. Med de utfordringene vi står ovenfor med hensyn til bosetning og næringsetableringer, er det viktig å få på plass det planverket som har størst effekt i den sammenheng. Fra administrasjonens side vil en prioritere i følgende rekkefølge:

1. Kommuneplanens arealdel
2. Næringsutviklingsplan
3. Kommunedelplan Havøysund
4. Handlingsplan for boligbygging
5. Handlingsplan og tiltaksplan klima og energi

For å få gjennomført overstående innenfor en rimelig tidsramme, er en avhengig av innleid kompetanse og kapasitet. Dette blir selvfølgelig langt mer kostnadskrevende enn om en kunne ha benyttet egne ansatte til oppgavene. For å gjennomføre de 5 planoppgavene en har prioritert ovenfor må en regne med en konsulentkostnad på 1,2 – 1,5 mill. Bare til den største oppgaven, kommuneplanens arealdel ligger kalkulasjonene på 0,5 – 0,7 mill.

Kommuneplanens arealdel

I forbindelse med oppstart av Kommuneplanens arealdel må det utarbeides et Planprogram som skal vise hvilke forhold en vil drøfte og ta stilling til i planarbeidet. Teknisk sjef har utarbeidet et forslag til Planprogram som nå legges frem for Planutvalget for 1. gangs behandling, før det sendes ut på høring. Her er det beskrevet hvilke utfordringer vi står ovenfor i kommunen, og hvordan dette skal behandles i planarbeidet. De satsingsområder som er beskrevet og vedtatt i samfunnsdelen er videreført her, i tillegg til de målsetninger og tiltak som er vedtatt i Kommunal planstrategi, og regionale - og rikspolitiske retningslinjer.

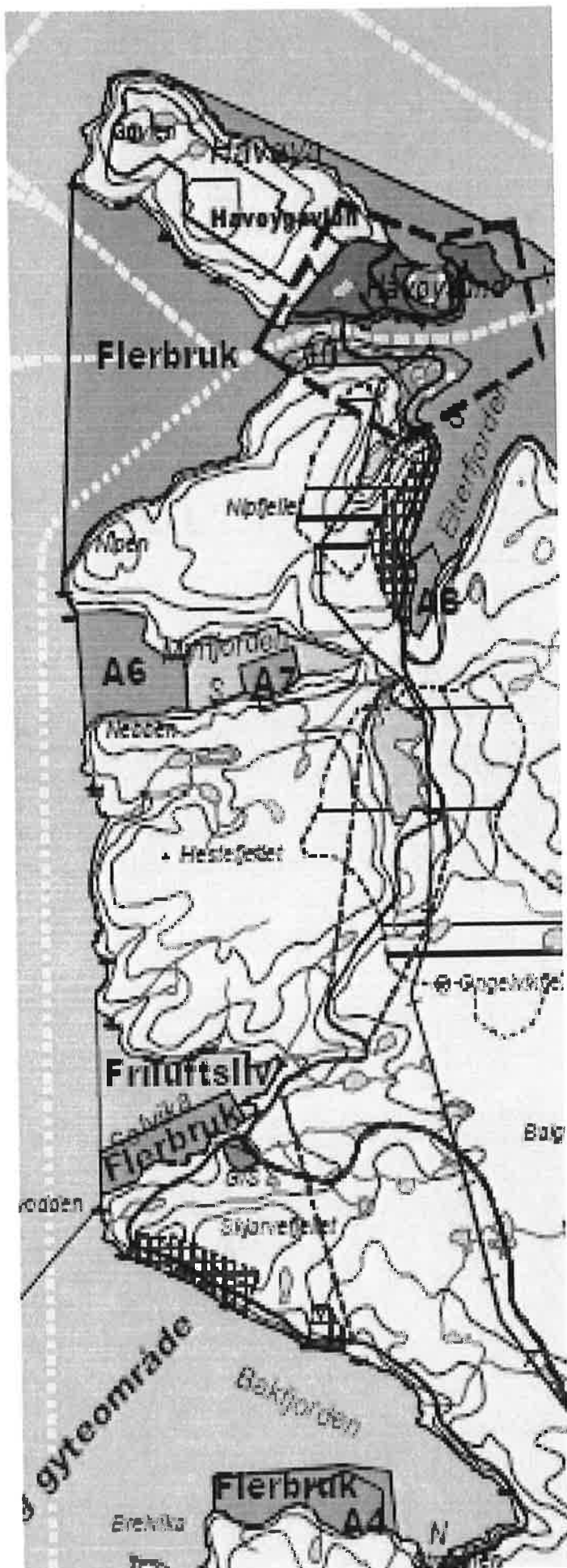
Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Rådmannen anbefaler at Planutvalget fatter vedtak om å igangsette arbeidet med Kommuneplanens arealdel. For å finansiere dette må en se etter ekstern finansiering, f.eks. ekstra skjønnsmidler fra Fylkesmannen, RUF midler fra fylkeskommunen el.

Raymond Robertsen/Sign.
rådmann



Geir H. Leite
teknisk sjef



MÅSØY KOMMUNE

RULLERING AV KOMMUNEPLANENS
AREALDEL

1013 - 2025

PLANPROGRAM

HØRINGSFORSLAG

VERSJON 1

VEDTATT AV PLANUTVALGET

18. MARS 2013

FORORD

Måsøy kommune har behov for nye arealer til nye næringsvirksomheter og nye utbyggingsområder og har derfor igangsatt arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel.

Kommunestyret vedtok 13. januar 2013 kommuneplanens samfunnsdel. Her har kommunen lagt noen føringer for hvordan en ønsker at lokalsamfunnet skal utvikle seg i tiden fremover og overordnet visjon er:

Måsøy kommune – Livskraftig og nyskapende

Gjestfrihet, samhold, nyskapning og vitalitet skal være de grunnverdier våre lokalsamfunn bygges på, og skal således være veiledende for utviklingen fremover.

Kommuneplanens samfunnsdel legger grunnlaget for den videre planprosessen. Nå skal planprogrammet og senere arealdelen til kommuneplanen utarbeides og vedtas, sammen med viktige retningslinjer og juridisk bindende bestemmelser for arealbruken. Nå er det viktig å se fremover og tilrettelegge for utvikling og utbygging av det samfunnet vi skal ha i Måsøy de neste 10 – 12 årene. En vedtatt arealdel vil sammen med samfunnsdelsens viktige mål og strategier, danne grunnlaget og premissene for den videre utvikling.

Planprogrammet sendes nå ut på brei høring etter å ha vært behandlet i Planutvalget.

Høringsfristen er 7. juni 2013. Innspillene i denne høringsperioden vil være viktige premissleverandører for den videre prosessen i planarbeidet. Måsøy kommune håper alle vil bidra med innspill så vel til planprogrammet som i det videre arbeidet med selve arealdelen til kommuneplanen.

Havøysund

Hilsen

Anne Karin Olli
ordfører

INNHold

FORORD	1
INNHold	2
GENERELT OM AREALPLANEN OG PLANPROGRAM	3
HVA ER EN KOMMUNEPLAN?	3
AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER	5
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL	5
HOVEDMOMENTER VED DENNE RULLERINGEN	7
<i>Befolkningsutvikling, bosetningsmønster og areal for boliger</i>	7
<i>Næringsutvikling</i>	7
<i>Fiskeri – og oppdrettsnæringen</i>	7
<i>Landbruks-, natur-, friluft- og reindriftsområder</i>	8
<i>Utbygging og vedlikehold av infrastruktur, bygdeområder og utbyggingsstrategi</i>	8
<i>Ivaretagelse av velferden</i>	9
<i>Vern og Bruk</i>	9
<i>Risiko og sårbarhetsanalyse</i>	9
<i>Forhold til eksisterende planer</i>	10
<i>Temakart</i>	10
RAMMER FOR PLANARBEIDET	11
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL	11
ANDRE PLANER	11
REGIONALE RETNINGSLINJER	11
NASJONALE RETNINGSLINJER	11
<i>Retningslinjer knyttet mer konkret til arealplanlegging</i>	11
VERDI OG KONSEKVENsutREDNING	12
PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	14
FREMDRIFTSPLAN	FEIL! BOKMERKE ER IKKE DEFINERT.
ORGANISERING AV PLANARBEIDET	15
VEDLEGG	15

GENERELT OM AREALPLANEN OG PLANPROGRAM

Kommunestyret vedtok 13. januar 2013 samfunnsdelen av kommuneplanen for Måsøy kommune for perioden 2013 - 2025. Den forestående rulleringen av kommuneplanens arealdel skal bygge på de valg som ble gjort i samfunnsdelen og de mål som ble vedtatt i kommunens planstrategi, vedtatt av kommunestyret 6. september 2012.

Kommuneplanens arealdel er en integrert del av kommuneplanen. Arealdelen legger til rette for arealbruk i tråd med de politiske vedtak som er gjort i kommuneplanens samfunnsdel, samtidig som den kan danne grunnlag for rullering av kommunedelplaner i kommunen.

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger etter Plan- og bygningsloven, skal kommuneplanens arealdel alltid konsekvensutredes. Men det er bare de deler av planen som gjelder framtidige utbyggingsområder og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som skal utredes. I praksis vil dette omfatte:

- nye utbyggingsområder
- områder med endret utbyggingsformål (f.eks. fra bolig til næring)
- nye områder for spredt bebyggelse i LNF-områder
- områder som er båndlagt med tanke på senere avklaring

Det må altså utredes hvilke *følger* de ulike nye tiltakene kan få for miljø, infrastruktur, naturforekomster, kulturminner, rasfare, nåværende bebyggelse etc. KU-forskriften¹ krever at det utarbeides et forslag til planprogram så tidlig som mulig i prosessen, og dette dokument er vårt planprogram. I planprogrammet er det en kort beskrivelse av viktige tema i den forestående planprosessen. Det er også en beskrivelse av hvordan man vil vurdere nye tiltak og hvilke forhold som skal utredes og vurderes.

HVA ER EN KOMMUNEPLAN?

Kommuneplanen er den overordnede og langsiktige planen i kommunens plansystem, som skal se kommunens oppgaver og ansvarsområder i en større sammenheng. Den skal gi føringer for hvor kommunen skal sette inn ressurser i form av arbeidskraft og økonomi, hvilke tjenester kommunen skal tilby sine innbyggere og nivået på disse tjenestene. Den skal videre vise bruk og vern av arealene. *Samfunnsdelen* av kommuneplanen forteller om hvilke mål og utfordringer kommunen står ovenfor. *Arealdelen* forteller gjennom kart hvor man skal gjøre arealmessige inngrep for å nå målene, og hvilke areal som skal brukes som i dag.

Kommuneplanen skal være et redskap for de folkevalgte, som skal gi grunnlag for styring av utviklingen også over et lengre tidsperspektiv. Den skal fastlegge rammer for detaljplanleggingen og for enkeltvedtak.

Kommuneplanen skal gi innbyggere, næringsliv og organisasjoner mulighet for medvirkning i kommunens prioriteringer og dermed mulighet til å påvirke utviklingen i kommunen.

¹ Forskrift om konsekvensutredninger, vedtatt 2005

Selv om kartene i kommuneplanen er tegnet digitalt, er det viktig å lese planen som en grovmasket plan for kommunens samlede areal og rammer for den videre utviklingen.

For Havøysund, som det eneste store utbyggingsområdet i kommunen, er det utarbeidet egen kommunedelplan, men denne er ikke à jour i forhold til dagens situasjon og må derfor rulleres. Inntil rullering er gjennomført vil kommuneplanens arealdel være utfyllende også for tiltak i Havøysund.

For store områder i kommunen vil arealdelen være det eneste overordna planverktøyet, og i noen tilfeller vil det heller ikke være krav om reguleringsplaner før søknad og gjennomføring av tiltak. For slike områder vil det bli utarbeidet konkrete og mer detaljerte bestemmelser, i tillegg til det mer nøyaktige arealplankartet.

Arealdelen av kommuneplanen vil:

- Gi viktige rammebetingelser for samfunnsutviklinga i kommunen
- Gi føringer for fremtidig revidering av Kommunedelplan for Havøysund
- Gi føringer der man på bakgrunn av arealdelen utarbeider reguleringsplaner
- Gi føringer der man på bakgrunn av arealdelen behandler byggesøknader
- Gi muligheter for langsiktige vurderinger av arealbruken i kommunen
- Være et redskap for helhetlig forvaltning av areal inn mot verna områder
- Sikre vern av naturområder, kulturminner og produktive jordbruksarealer

AKTUELLE PROBLEMSTILLINGER

Samfunnet er i stadig endring, og det er viktig at kommunen har et langsiktig mål med arealplanleggingen, samtidig som man jevnlig vurderer behovet for revisjoner av de mer detaljerte planene. Endringssignaler kommer både fra innbyggere, næringsliv og storsamfunnet, og det er viktig å se endringer både på kort og lang sikt.

Kommuneplanarbeidet og økonomiplanarbeidet er arena hvor kommunens politikere og ledere kan møte innbyggere og næringsliv for å diskutere fremtidig utvikling i kommunen. Åpne prosesser og god informasjon er viktige elementer dersom slike prosesser skal lykkes. Jevnlige rullinger av planene sikrer bedre kontakt med alle som har interesser i kommunens utvikling.

Det forestående planarbeidet er en god anledning for kommunens innbyggere og folkevalgte til å diskutere de større utfordringene i kommunen, og hvilke grep som bør tas for å nå de langsiktige målene som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanen samlet sett (samfunnsdel og arealdel) er ment å gi folkevalgte og administrasjon et grunnlag for å styre utvikling, ressurs- og arealbruken i kommunen. Arealdelen vil også legge rammer for detaljplanlegging og for enkeltvedtak i noen områder.

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Måsøy kommunestyre vedtok Kommuneplanens samfunnsdel 13. januar 2013. Her ble det vedtatt 4 satsningsområder for planperioden:

- 1. Endringsvilje og endringskompetanse**
- 2. Næringsutvikling**
- 3. Bolyst og infrastruktur**
- 4. Gode kommunale tjenester**

I samfunnsdelen er det også lagt inn en visjon for kommunen i planperioden frem til 2025 og den er:



Kommuneplanens samfunnsdel inneholder også et verdigrunnlag som skal danne grunnlag for all planlegging i planperioden.

Måsøy skal være et lokalsamfunn basert på disse grunnverdier:

Gjestfrihet

Nyskapning

Samhold

Vitalitet

Måsøy kommune har i samfunnsdelen vedtatt egne hovedmål innenfor hver av de 4 satsningsområdene, i tillegg til Samfunnssikkerhet og beredskap og Folkehelse:

1. Endringsvilje og endringskompetanse
2. Næringsutvikling
3. Bolyst og infrastruktur
4. Gode kommunale tjenester

Endringsvilje og endringskompetanse

Hovedmål 1

Måsøy – et åpent og inkluderende lokalsamfunn som trekker til seg bedrifter og nye innbyggere

Hovedmål 2

Måsøysamfunnet må sikre at befolkningen har et utdanningsnivå og en yrkeskompetanse som kan møte fremtidens utfordringer og næringslivets etterspørsel

Næringsutvikling

Hovedmål 1

Måsøy kommune skal utvikles til et attraktivt og allsidig arbeidsmarked, med en sterk forankring i de naturgitte fortrinn som kommunen har.

Bolyst og infrastruktur

Hovedmål 1

Måsøy skal være en miljøvennlig og trygg kommune og bo i, som kjennetegnes ved godt samhold.

Hovedmål 2

Måsøy kommune skal kjennetegne som et attraktivt og vitalt kystsamfunn.

Hovedmål 3

Måsøy kommune skal ha god infrastruktur, som skaper samfunn som oppleves som attraktive i forhold til bosetting og etablering.

Gode kommunale tjenester

Hovedmål 1

Måsøy kommune skal være en serviceorientert organisasjon som leverer gode tjenester til innbyggerne i alle livets faser.

Hovedmål 2

Måsøy kommune skal ha en kompetent og endringsvillig kommuneorganisasjon.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Hovedmål 1

Måsøy kommune skal ha en risiko – og sårbarhetspolitikk som gir oversikt over risiko og farer, og tiltak som forebygger uønskede hendelser.

Folkehelse

Hovedmål 1

Måsøy kommune skal jobbe aktivt med forebyggende og helsefremmende aktiviteter for hele befolkningen

HØVEDMOMENTER VED DENNE RULLERINGEN

I forhold til kommuneplanens arealdel bør det tas stilling til i hvilken grad de 6 satsingsområdene og deres hovedmål har betydning for arealdisponeringen. Samtidig må en ta hensyn til at oljevirkksomheten nå er vedtatt lokalisert også til nabokommunen i øst, - Nordkapp, og at dette vil gi både positive og negative ringvirkninger for Måsøy, - plassert mellom de to store olje- og gasskommunene i Vest - Finnmark. I tillegg er Måsøy kommune nå utpekt som omstillingskommune, noe som forsterker behovet for å få vedtatt en tremtidsrettet arealplan.

BEFOLKNINGSUTVIKLING, BOSETNINGSMØNSTER OG AREAL FOR BOLIGER

Opprettholdelse og nødvendighet av økning av bosetningen i Måsøy kommune er en svært stor utfordring. Kommunen har over tid mistet mange innbyggere, og i hovedsak er det ungdom som blir borte, da de bare i liten grad flytter tilbake til Måsøy etter endt utdanning. Uten den arbeidstilflytting vi har hatt de siste årene ville befolknings situasjonen ha vært prekær. Det er derfor viktig å få etablert nye helårige arbeidsplasser, som igjen vil gi innflytting og inspirasjon til lokal ungdom om etablering på hjemstedet.

Til tross for befolkningsnedgangen er det mangel på boliger spesielt i Havøysund, og få byggeklare tomter tilgjengelig for bygging av nye boliger. I distriktene kan en gjennomføre boligbygging som spredt utbygging, mens en i kommunesentret Havøysund må foreta innregulering av nye boligområder og foreta opparbeiding av disse klar for oppføring av bolig. Men en må vurdere om en fremover skal legge til rette for en mest mulig konsentrert utbygging av nye boliger også i distriktene, og i utgangspunktet tilrettelegge for boligbygging med tilknytning til offentlig VA-anlegg.

NÆRINGSUTVIKLING

Tradisjonelt har fiskerinæringen vært den desidert største næringsvirksomhet i kommunen, med fiskemottak og industri på Ingøy, Måsøy, Tufjord, Snefjord og Havøysund. Pr. 2013 er det kun Havøysund og Tufjord som har fiskeindustri, mens det også periodevis er mottak på Ingøy og i Snefjord. Sysselsettingen i fiskeindustrien har gått drastisk ned de senere år som følge av teknologiutviklingen, og som følge av dette må det etableres nye og andre typer arbeidsplasser for å opprettholde antall sysselsatte i kommunen. Nye virksomheter innenfor reiseliv, olje og gassrelatert, fornybar energi og oppdrett av fisk må bli satsingsområder i planperioden og arealer for etablering må avsettes, reguleres og opparbeides.

Det har ikke vært lagt til rette eller avsatt noe stort område for eventuell lokalisering av ny stor virksomhet i Måsøy kommune. I kommuneplansammenheng og arealmessig bør det avsettes et større område med muligheter for både sjø- og landveis adkomst, for en eventuell fremtidig storetablering i kommunen. Området må plasseres slik at det er forholdsvis enkelt å komme til med infrastruktur som strøm, vann, avløp, bilvei og dypvannskai.

FISKERI – OG OPPDRETTSNÆRINGEN

Fiskerinæringen har alltid vært den største næringen i Måsøy kommune. Etter hvert har både antallet fiskere og antallet sysselsatte i landbasert fiskeindustri gått betydelig ned. Men etter hvert er oppdrettsnæringen blitt en viktig arvetaker, både med hensyn til antall ansatte og med hensyn til ringvirkninger i lokalsamfunnet. For Måsøy kommune er det et mål å opprettholde antall sysselsatte innenfor fiskeri og oppdrett, og tilrettelegging innenfor disse områdene er en svært viktig del av kommuneplanarbeidet. Lokalisering av fremtidige oppdrettsanlegg og eventuelle oppdrettsfrie fjorder må avklares og legges inn i Kommuneplanens arealdel.

Likeledes må en vurdere om oppvekstområder for lokale fiskestammer skal registreres og eventuelt vernes mot inngrep av forskjellig art.

Et eget plankart som viser lokalisering av oppdrettsanlegg og eventuelle oppvekstområder for fisk skal utarbeides.

Med ny Havne – og farvannslov er alle sjøarealer i kommunen ut til grunnlinjen nå kommunens ansvar, med unntak for hoved – og bileder. Utvikling av alle havner og eventuell etablering av nye kaier og tilhørende anlegg må drøftes i kommuneplanen.

LANDBRUKS-, NATUR-, FRILUFTS- OG REINDRIFTSOMRÅDER

LNF- og LNFR- områder utgjør naturligvis størstedelen av arealene i et arealplankart for en kommune som Måsøy med punktboetning og store natur og friluftsområder. En differensiering i både plankart og bestemmelser mellom ulike LNF- soner kan synliggjøre ønskede utviklingsretninger og lette senere saksbehandling. Kommunen bør i planarbeidet drøfte og legge planføringer knyttet til spørsmål om spredt bygging av bolig – og fritidsbolig, og andre inngrep.

Reindriftsnæringen er etablert med sommerbeite på fastlandet i Måsøy kommune og næringens behov må ivaretas og videreutvikles. Det er i kommunens interesse at planlegging og nyetableringer på fastlandet i Måsøy foretas i samarbeid og forståelse med reindriftsutøverne. Reindriftsnæringens behov må derfor kartlegges og viktige områder tas inn i kommuneplanens arealdel.

UTBYGGING OG VEDLIKEHOLD AV INFRASTRUKTUR, BYGDEOMRÅDER OG UTBYGGINGSSTRATEGI

En geografisk stor kommune med flere svært små punktboetninger er en utfordring for utbygging og vedlikehold av teknisk infrastruktur. Flere vannverk med mindre enn 30 abonnenter og liten tilgang på rent vann, gir store utfordringer både praktisk og økonomisk. I den sammenheng bør en drøfte i plansammenheng om en skal gi tillatelse til etableringer i områder uten tilstrekkelig tilgang på nok vann. Nedslagsfeltene for vannverkene må tas inn i plankartet og restreksjoner for bygging i og bruk av områdene må tas inn i bestemmelsene. Egne plankart med nedslagsfeltene og tilhørende bestemmelser bør utarbeides.

Planprosessen må ta stilling til om en skal legge til rette for nyetableringer i alle kommunens småsteder, eller om en skal konsentrere seg om kommunesentret Havøysund og eventuelt 1 – 2 prioriterte områder utenfor. Utviklingen går i retning av at bosetningen fremover blir mer og mer på sentrale steder, og for Måsøy vil det si Havøysund, selv om Havøysund i en større sammenheng heller ikke er et sentralt sted.

Skal en kunne forvente tilflytting og vekst er det to primærbehov som må oppfylles. Det ene er arbeid og det andre er bolig. Uten at begge disse faktorer er oppfylt blir ikke en nyinnflyttet lenge på stedet. Dette betyr at det i tillegg til arbeid, må legges til rette for boligbygging. I plansammenheng må det avsettes arealer til minimum 50 nye boliger i Havøysund. Likeledes må det, på det eller de steder kommunen velger å prioritere, reguleres inn et boligfelt med 5 – 10 boliger.

Måsøy kommune har i dag 2 etablerte hytteområder, i tillegg til at tidligere boliger på de fleste mindre steder i kommunen nå er omgjort til fritidsboliger. Fritidsboliger er en prioritert oppgave i kommuneplanen og en må drøfte hvordan dette skal løses gjennom planprosessen.

Utlegging av 1 – 2 nytt hyttefelt og/eller tilrettelegging for spredt hyttebygging gjennom detaljerte bestemmelser i arealplanen. Slik hyttebygging er spesielt aktuelt på de tidligere bebodde stedene ute på øyene. Ny spredt utbygging i uberørte områder bør unngås.

I arealplanleggingen må det tas med arealer for utbygging av fornybar energi som vindkraft og småskala vannkraft.

IVARETAKELSE AV VELFERDEN

Levevilkår og bolyst henger sterkt sammen med kvaliteten på det offentlige tjenestetilbud. Rett dimensjonering av slike tilbud sett i forhold til innbyggernes behov er avgjørende for om de tunge kommunale investeringene blir vellykkede eller fiaskoer. Fremtidig skolestruktur, barnehagetilbud, kulturtilbud og eldreomsorg vil bl.a. henge sammen med utviklingen i næringslivet og utviklingen i befolkningstallet. Uten vekst i folketallet vil behovet og mulighetene for videreutvikling av disse tjenestene være begrenset. Kapasiteten på den offentlige helsetjenesten, regionalt og lokalt, er et viktig element i Risiko- og Sårbarhetsanalysen.

Velferden i Måsøy er knyttet tett til rekreasjonsmessig bruk av utmark og friluftsliv, og de mulighetene som ligger i naturen. Kommunens delplan for idrett og friluftsliv må revideres, og som en del av dette arbeidet bør også et temakart knyttet til den delplanen høre med som del av arealplanen.

VERN OG BRUK

I Måsøy kommune ligger en del områder som er båndlagt som følge av plate, dyr og fugleliv. Disse områdene må kartlegges og legges inn i plankartet, og bestemmelsene for ferdsel mv. i området tas inn i planbestemmelsene.

Løyper for motorferdsel i utmark, både barmarksløyper og scooterløyper, bør drøftes og eventuelle endringer tas inn i planarbeidet. Løypenettet bør legges inn på et eget temakart

Måsøy kommunes mange øyer, fjorder og viker har vært bebodd opp gjennom århundrene, og er derfor rik på kulturminner. Det bør vurderes om det er formålstjenelig å lage et eget temakart for kommunen med vekt på kulturminner.

Langs vassdrag er det et generelt byggeforbud i 100-metersbeltet. I noen reguleringsplaner er det lagt inn andre grenser. I kommuneplanen må fastsetting av egne byggegrenser i enkelte områder vurderes.

RISIKO OG SÅRBARHETSANALYSE

Trygghet for menneskeskapte og naturlige farer og ulykker må sikres og synliggjøres. Synliggjøring kan skje ved å lage eget temakart der naturlige fareelement synliggjøres samtidig som viktige samfunns-element (gamlehjem, skole etc.) også vises. Responstid for utrykningskjøretøy bør også kunne kartfestes.

Elementer i en slik kartlegging vil være stormutsatte områder, rasutsatte områder, områder utsatt for stormflo og industri/annen næring med forurensingspotensial. Sårbare områder vil være boligområder, offentlige bygg (barnehage/skole/aldershjem), kaier, flytebrygger og moloanlegg, sårbar natur knyttet til forurensning, drikkevannkilder mm.

Meteorologisk Institutt har utarbeidet relativt nøyaktige og detaljerte fremskrivninger om klimaet i perioden 2020-2070. Her fremkommer det hvilke vindstyrker og hvilket havnivå en kan forvente fremover. All planlegging må ta hensyn til dette og legge inn begrensninger som hindrer etableringer i utsatte områder.

FORHOLD TIL EKSISTERENDE PLANER

Mange av kommunens arealplaner er gamle, og ikke i tråd med hva dagens krav til arealplaner er. Hver enkelt plan bør derfor vurderes som et ledd i denne planprosessen, og eventuelt erstattes i sin helhet av kommuneplanens arealdel. Dette vil sikre et digitalt planformat samtidig som bestemmelser kan oppdateres og utfylles. De planene man vurderer som mest aktuelt å beholde, er reguleringsplan for hyttefeltene i Hamnedalen og Krokeldalen, samt de nyeste reguleringsplanene, som Tufjordbruket og Slippen Industriområde. Kommunedelplan for Havøysund må rulleres i kommuneplanprosessen.

TEMAKART

Som en del av kommuneplanens arealdel vil det bli utarbeidet ulike temakart som underbygger de vurderinger som er gjort i arealplankartet. Alle temakartene lages digitalt, og vil bli tilgjengelige via webkart-systemet til Måsøy kommune. Noen kart vil også inngå i andre delplaner, eks ROS-analyse og kommunedelplan for idrett og friluftsliv.

Følgende temakart skal vurderes utarbeidet:

- Idrett og friluftsliv, inkludert barn og unges arealbruk
- Samfunnssikkerhet
- Kulturminner
- Oppdrettsområder
- Nedslagsfelt for vannverk

Andre temakart kan også bli vurdert utarbeidet om det i planprosessen skulle komme frem momenter som tilsier at dette er formålstjenlig.

RAMMER FOR PLANARBEIDET

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Kommuneplanens samfunnsdel er naturligvis helt grunnleggende for arbeidet med kommuneplanens arealdel. De overordna målene for Måsøy kommune og de viktigste utfordringene er allerede referert tidligere i planprogrammet. I samfunnsdelen er det ikke tatt stilling til i hvilken grad en skal prioritere utbygging i alle bosetninger utenom kommunesenteret Havøysund, eller om en skal satse på 1 eller 2 steder i tillegg til Havøysund.

I samfunnsdelen er det i hovedsak valgt generelle målsetninger og satsingsområder, som ikke er konkretisert og spesifisert. I arealdelen må en i større grad konkretisere for å få avsatt arealer til de tiltak som en ønsker å satse på og prioritere.

ANDRE PLANER

Kommunen har delplan for arealbruken i Havøysund, og i tillegg en rekke reguleringsplaner for både Havøysund og en del områder ute i distriktene. Noen av disse er gamle, enkelte helt tilbake fra 1970 tallet, og i planprosessen må en vurdert om de skal erstattes av kommuneplanen i sin helhet. I de siste årene er det utarbeidet nye reguleringsplaner for noen viktige områder og det meste av dette vil bestå. Men også nye reguleringsplaner er allerede utgått på dato og bør rulleres når arealdelen er vedtatt.

Måsøy kommune har en rekke andre planer (sektorplaner og fagplaner) som skal rulleres en gang hver valgperiode, - hvert 4. år, eller årlig. Dette arbeidet må følges opp av den enkelte sektor og inngår bare i denne planprosessen så lenge det har arealmessig betydning.

REGIONALE RETNINGSLINJER

Fylkesplaner og andre regionale retningslinjer for arealbruk skal legges til grunn for det kommunale planarbeidet. Avvik fra retningslinjene om arealbruk kan gi grunnlag for innsigelser fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter.

Det skal tidlig i planprosessen avholdes prosessmøter med alle berørte regionale myndigheter.

NASJONALE RETNINGSLINJER

Mål og rammer for den nasjonale arealpolitikken blir blant annet formidlet i stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer (RPR) og rundskriv. Etter Plan- og bygningslovens § 9-3 har fylkesmannen og andre statlige sektormyndigheter ansvar for å følge opp målene og rammene ovenfor kommunene. Avvik fra retningslinjene kan gi grunnlag for innsigelser til kommunale planer fra fylkeskommune, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter.

RETNINGSLINJER KNYTTET MER KONKRET TIL AREALPLANLEGGING

- **RPR for barn og planlegging**

Retningslinjene skal sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov. Videre heter det at det offentlige har ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn.

- **RPR for Universell utforming**
Universell utforming innebærer at tilgjengelighet for mennesker med redusert funksjonsevne i størst mulig grad løses som en naturlig del av produktdesign, arkitektur, planlegging og service. I egen stortingsmelding (Nedbygging av funksjonshemmende barrierer) har regjeringen følgende mål:
 - Aktiv deltakelse og full likestilling
 - God tilgjengelighet til bygninger, utemiljø, produkter og tjenester.
- **RPR for samordnet areal- og transportplanlegging**
Retningslinjen angir prinsipper for planlegging som bygger opp under en effektiv arealbruk og bedre miljø i byer og tettsteder. Utvalgte prinsipper som vektlegges er:
 - Et utbyggingsmønster som begrenser transportbehovet og gir korte avstander til daglige gjøremål.
 - Klare tettstedgrenser og samling av naturinngrep
 - Høyere tetthet i byggesonen kombinert med økt hensyn til grønnstruktur og kulturmiljø
 - Tilrettelegging for kollektivtransport, sykkel og gangtrafikk

VERDI OG KONSEKVENsutREDNING

For nye utbyggingsområder eller hvor det er foreslått en større endring av arealbruken (se side 3), skal det lages en verdi- og konsekvensvurdering. For hvert av områdene skal det gjennomføres en forenklet verdivurdering. Med utgangspunkt i verdivurderingen og en vurdering av konflikter knyttet til endring av arealbruken skal konsekvensene vurderes. Vurderingen av verdi og konsekvenser skal baseres på kjente registreringer i kommunen, hos regionale myndigheter, faglig skjønn, befaringer i området og andre kjente opplysninger.

I verdi- og konsekvensvurderingen bør følgende tema vurderes:

Natur- og miljøressurser	Samfunn
<ul style="list-style-type: none"> • Naturverdier, biologisk mangfold • Landskap • Reindrift • Kulturminner, kulturmiljø • Forurensing, støy • Andre miljøkonsekvenser • 	<ul style="list-style-type: none"> • Friluftsliv og rekreasjon • Samfunnsikkerhet • Tettstedsutvikling • Infrastrukturbehov • Næringsliv og sysselsetning • Kommunalt tjenestetilbud • Annet

Disse temaene skal vurderes med en kortfattet beskrivelse og en sammenfatning etter en firedelt skala. For hvert område skal det vurderes hvor verdifullt området er for hvert tema. Deretter skal konsekvensene ved den foreslåtte arealbruk vurderes.

Følgende skala benyttes ved vurdering av områdene:

Verdivurdering	Konsekvensvurdering
Verdien vises med 1 til 4 stjerner	- 4 = Svært store negative konsekvenser
* = Liten verdi	- 3 = Store negative konsekvenser
** = Middels verdi	- 2 = Middels store konsekvenser
*** = Stor verdi	- 1 = Små negative konsekvenser
**** = Svært stor verdi	0 = Ingen konsekvenser
	+ 1 = Små positive konsekvenser
	+ 2 = Middels store positive konsekvenser
	+ 3 = Store positive konsekvenser
	+ 4 = Svært store positive konsekvenser

I de tilfeller hvor det ikke er mulig å vurdere verdier eller konsekvenser skal det heller ikke føres opp noen vurderinger. Det inngår en beskrivelse av konsekvensene og selve tiltaket i hver vurdering.

Alle tiltakene med vurderinger vil bli illustrert med kart og foto fra det aktuelle stedet. Utgangspunktet er at denne fremstillingen, sammen med tekstdelen til planen skal tilfredsstillende kravene i § 8 i forskrift om konsekvensutredninger.

PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

En plans levetid og kvalitet henger sammen med graden av involvering og kjennskap til planen. En god planprosess omfatter derfor:

Samarbeid med berørte offentlige myndigheter

- Det skal i planprosessen være et utstrakt samarbeid med berørte regionale myndigheter, blant annet gjennom møter og konsultasjoner. Bruk av regionalt planforum vil bli vurdert fortløpende.

Medvirkning fra berørte organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner

- Organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner oppfordres til å gi innspill i planprosessen. Det blir avholdt folkemøter når planprogrammet er på høring og under selve høringen av arealplanen. Her har alle innbyggerne mulighet til å komme med innspill direkte til planarbeidet. Kommunen oppfordrer innbyggerne til å melde inn planer om endret arealbruk og lignende, slik at dette kan vurderes i planprosessen.
- Planprogram, informasjon om planarbeidet og forslag til arealplan legges ut på kommunens hjemmeside.
- Det tas sikte på et nært samarbeid med andre kommunale enheter og politiske utvalg, slik at ulike samfunnsinteresser blir ivaretatt i planarbeidet.

Grundig politisk behandling

- Måsøy kommunestyre har vedtatt samfunnsdelen av kommuneplanen 31.01.13
- Planutvalget har vedtatt oppstart på utarbeidelse av kommuneplanens arealdel 18.04.13
- Planutvalget har drøftet planprogrammet og vedtatt å legge det ut til offentlig ettersyn i tiden frem til 31.05.13.

Videre politisk behandling følger av vedlagt fremdriftsplan

ORGANISERING AV PLANARBEIDET

Planutvalget er den politiske styringsgruppen for kommuneplanplanarbeid.

Administrasjonen har nedsatt en egen prosjektgruppe med følgende sammensetning:

Rådmann
Teknisk sjef
Helse og omsorgssjef
Oppvekstsjef
Næringssjef

Måsøy kommune engasjerer faglig konsulent for utarbeidelse av kommuneplanens arealdel

VEDLEGG

- FREMDRIFTSPLAN

